



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Vice Ministerio de Desarrollo  
Estratégico de los Recursos  
Naturales

Dirección General de Cambio  
Climático y Desertificación

“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

# Contenidos mínimos para la elaboración del primer resumen de información de cómo se aborda y respeta las salvaguardas para REDD+ en el Perú

ENERO 2019



"Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad"

## PROPUESTA DE CONTENIDOS MÍNIMOS PARA LA ELABORACIÓN DEL PRIMER RESUMEN DE INFORMACIÓN DE CÓMO SE ABORDA Y RESPETA LAS SALVAGUARDAS PARA REDD+

### I. INTRODUCCIÓN

La reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la deforestación y degradación de bosques (REDD+) es el resultado de la implementación de políticas públicas de conservación y uso sostenible de los bosques y recuperación de áreas degradadas mediante el incremento de los reservorios de carbono. En los países tropicales, como es el caso del Perú, se han hecho esfuerzos por implementar este tipo de políticas, incluyendo la creación de sistemas de áreas protegidas, establecimiento de bosques de producción permanente, titulación de predios individuales, demarcación de territorios indígenas, ordenamiento territorial y forestal; y puesta en marcha de la gobernanza sobre los bosques; sin embargo todavía no se ha logrado reducir la deforestación y la degradación forestal de forma significativa, registrándose un total de 125,301<sup>1</sup> hectáreas anuales de bosque Amazónico deforestadas en el período 2001- 2017.

El Perú cuenta con la estrategia nacional sobre bosques y cambio climático (ENBCC) con una visión al 2030, plantea líneas estratégicas que mitigan el impacto de las actividades que ejercen presión sobre los bosques y generan interferencias en los sistemas climáticos. La ENBCC aborda temas que van más allá de REDD+, sin embargo al contemplarlas se define como el documento rector para la implementación de acciones REDD+ sobre las cuales se identifican las salvaguardas que deben ser abordadas y respetadas para mitigar los riesgos y potenciar los beneficios de su implementación.

Los países que buscan prepararse para REDD+ aceptan las decisiones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC); por lo que en ese marco el estado peruano ha logrado avanzar sobre tres (03) de los elementos de REDD+, la ENBCC, el nivel de referencia del bioma amazónico y el módulo de monitoreo de bosques.; respecto al cuarto elemento sobre el módulo de información de salvaguardas existen diversos insumos que permitirán alcanzar resultados concretos en el próximo período.

De acuerdo a las recomendaciones de la CMNUCC durante la COP 16 donde se establecieron las 7 salvaguardas de Cancún. El Perú se encuentra en la fase de interpretación de las salvaguardas, lo que conllevará a la implementación de políticas y procedimientos institucionales enfocados en reducir los riesgos y promover los potenciales beneficios asociados a la implementación de las acciones REDD+.

Asimismo el Acuerdo de París; hace referencia a los enfoques de política e incentivos para reducir las emisiones debido a la deforestación y la degradación de los bosques, y de la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques, y el aumento de las reservas

---

<sup>1</sup> Portal de GEOBOSQUES



“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

forestales de carbono en los países en desarrollo (REDD+) e incluye el abordaje y respeto de las salvaguardas.

Considerando que el Perú se ha comprometido a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero, entre otras acciones, busca concretar la implementación de REDD+ abordando y respetando las salvaguardas de una manera participativa coadyuvando la atención de todos los actores involucrados en el proceso nacional de REDD+, bajo un enfoque “paso a paso”, estableciéndose sobre la base de la institucionalidad ya existente.

El desarrollo progresivo del enfoque de REDD+ en el país ha permitido establecer las condiciones básicas para la fase de implementación y acceso a pago por resultados, así como el fortalecimiento de la institucionalidad pública para la reducción de emisiones.

En tal sentido y reconociendo los esfuerzos realizados en su fase de preparación de REDD+, el Perú ha decidido elaborar el primer resumen de información de salvaguardas que permite mostrar lo realizado sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas y avanzar hacia el cumplimiento de pagos por resultados.

## II. OBJETIVO

Presentar la propuesta de contenidos mínimos a ser incluidos en el resumen de información de cómo se abordan y respetan las salvaguardas, que permitan dar cumplimiento a uno de los elementos de REDD+ en el marco de la CMNUCC y avanzar hacia el pago por resultados.

## III. RESUMEN DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS

Los países que incorporan a REDD+ como un enfoque de políticas para acceder a pagos por resultados, deben presentar un resumen de cómo están abordando y respetando las salvaguardas, esto resulta una oportunidad para los países en tanto esto contribuya a la conservación, manejo y uso sostenible de los bosques.

Para ello, la CMNUCC sugiere a los países:

- a) Implementación de acciones REDD+, independientemente de la fuente y tipo de financiamiento, consistente con las salvaguardas, que asegura que las salvaguardas sean abordadas y respetadas.
- b) Contar con un sistema para proveer información sobre cómo las salvaguardas están siendo abordadas y respetadas,
- c) Proveer el resumen de información sobre cómo todas las salvaguardas están siendo abordadas y respetadas.

Si bien, la CMNUCC no establece los contenidos del resumen de información, alienta a los países que estos documentos contengan;



“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

1. Información sobre qué actividad o actividades referidas en la decisión 1/CP.16, párrafo 70 (actividades REDD+), están incluidas en el resumen de información;
2. Al proveer un resumen de información, incluir los siguientes elementos, según sea apropiado:
  - a. Información sobre las circunstancias nacionales relevantes para el abordaje y respeto de las salvaguardas;
  - b. Una descripción de cada salvaguarda, en consistencia con las circunstancias nacionales;
  - c. Una descripción de los sistemas existentes y los procesos relevantes para el abordaje y respeto de las salvaguardas, incluyendo los sistemas de información referidos en la decisión 12/CP.17, en consistencia con las circunstancias nacionales;
  - d. Información sobre cómo cada salvaguarda ha sido abordada y respetada, en consistencia con las circunstancias nacionales.
3. Cualquier otro tipo de información relevante sobre las salvaguardas.
4. Se alienta al mejoramiento continuo de la información presentada en el resumen de información, teniendo en cuenta un enfoque paso a paso.

A fin de completar los elementos de REDD+ en su fase preparación, el Perú se encuentra en proceso de construcción del enfoque nacional de las salvaguardas; en tal sentido uno de los pasos adoptados es la elaboración del primer resumen de información sobre cómo abordan y respetan las salvaguardas.

Cabe mencionar que la propuesta de contenidos del “Primer resumen de información sobre la forma en la que se están abordando y respetando las salvaguardas REDD+ en el Perú” está basado en los aportes recibidos desde las organizaciones nacionales e internacionales que dan soporte al estado peruano en el proceso de construcción del enfoque nacional de salvaguardas del Perú, como Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Conservación Internacional (CI); Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR); Servicio Holandés de cooperación al desarrollo (SNV), Programa de las Naciones Unidas para el Ambiente (ONU Medio Ambiente), Climate Law and Policy (CLP) y el equipo técnico de la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación del Ministerio del Ambiente, que dio como resultado un trabajo colaborativo de las partes mencionadas.

El contenido del resumen de información de salvaguardas del Perú tendría la siguiente estructura:

#### Estructura del Resumen de Información de Salvaguardas

##### RESUMEN EJECUTIVO

##### INTRODUCCIÓN

- i. Objetivo del documento
- ii. Alcance del resumen de información
- iii. Metodología de la elaboración del resumen de información



“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

### **SECCION I: CIRCUNSTANCIAS NACIONALES EN BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO**

- iv. Situación de los bosques en el Perú
- v. Marco de política pública sobre bosques y cambio climático
- vi. Marco conceptual del proceso REDD+
- vii. Historia del proceso de REDD+ en el Perú
- viii. REDD+ fases y elementos
- ix. Procesos participativos de REDD+ en el país
- x. Delimitación de las acciones REDD+ en base a la ENBCC

### **SECCION II: AVANCES EN MATERIA DE SALVAGUARDAS EN EL PERÚ**

- xi. Antecedentes del proceso nacional de salvaguardas
- xii. Consolidación del proceso nacional de salvaguardas
- xiii. Construyendo el enfoque nacional de salvaguardas en el Perú
- xiv. Proceso participativos y fortalecimiento de capacidades
- xv. Sigüientes pasos del proceso nacional de salvaguardas
- xvi. Definición de abordaje y respeto de las salvaguardas
- xvii. Interpretación nacional de las salvaguardas
- xviii. Módulo de Información de salvaguardas
- xix. Información adicional
  - a) Vínculo entre las salvaguardas de Cancún, estándares sociales y ambientales del banco mundial y del fondo verde para el clima.
  - b) Procesos subnacionales como insumo al proceso nacional de salvaguardas

### **BIBLIOGRAFÍA**

### **ANEXOS**

Teniendo en consideración que el proceso de construcción del enfoque nacional de las salvaguardas para el Perú, ha conllevado años de trabajo colaborativo y multisectorial entre el estado peruano y la sociedad civil, las organizaciones indígenas, gobiernos regionales amazónicos y la cooperación internacional; el cual ha tenido como resultados la elaboración de propuestas técnicas, documentos de trabajo, realización de actividades que han coadyuvado al fortalecimiento de capacidades de los actores involucrados en REDD+, los cuales deberán ser incorporados en el documento del Primer Resumen de Información sobre cómo las salvaguardas están siendo abordadas y respetadas.

### **3.1. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS:**

### **RESUMEN EJECUTIVO**

### **INTRODUCCIÓN**

Presenta el marco general del contenido del documento, datos relevantes sobre el estado de los bosques en Perú, el marco de política pública, su vínculo con REDD+, salvaguardas de Cancún establecidas en la CMUNCC y los requerimientos que ésta señala.

- i. **Objetivo del documento**



“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

Responde a la pregunta sobre qué se pretende presentar en el documento de modo general, haciendo énfasis en lo específico, que permita tener claridad sobre el objeto de su elaboración.

El documento presenta una recapitulación de los avances del país en materia de salvaguardas durante su fase de preparación para REDD+, el desarrollo del diseño y elaboración del enfoque nacional de salvaguardas que permita asegurar una respuesta coordinada y eficiente en la materia.

ii. **Alcance del resumen de información**

El documento contemplará un período de 10 años, período que refleja hitos relevantes para el Perú respecto a REDD+; asimismo, se detallará el bioma amazónico y la actividad REDD+ de reducción de deforestación, que será incorporado en análisis del presente documento en función a los avances que el Perú tiene respecto a REDD+.

iii. **Metodología de la elaboración del resumen de información**

Presenta el planteamiento para el proceso de elaboración del documento, presenta flujograma e identifica a los actores involucrados en el desarrollo del mismo. El documento cumple con la salvaguarda de participación y transparencia.

## **SECCION I: CIRCUNSTANCIAS NACIONALES EN BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO**

Esta sección presenta las circunstancias nacionales sobre bosques y cambio climático, con énfasis en el enfoque de política sobre REDD+, presentando datos oficiales respecto al estado de los bosques en el país y su marco de política, así como los procesos en marcha. En esta sección se recopilará los avances que ha tenido el Perú en su fase de preparación de REDD+ desde el año 2008 al 2018 en cada uno de los elementos de REDD+ y en especial vinculación al elemento de las salvaguardas; así como los procesos participativos.

## **SECCION II: AVANCES EN MATERIA DE SALVAGUARDAS EN EL PERÚ**

Esta sección se centra en los avances sobre el proceso nacional de salvaguardas, en la construcción del enfoque nacional y sus principales características; una mirada al proceso participativo y el fortalecimiento de capacidades desarrollado a los actores involucrados en REDD+ durante el período 2008 al 2018.

Presenta además, la definición sobre el “abordaje” y “respeto” sobre las cuales se implementará las salvaguardas para REDD+. Asimismo, el proceso de interpretación nacional de las 07 salvaguardas de Cancún, la metodología y el proceso participativo llevado a cabo para el fin. Seguimiento de la definición del sistema de información de salvaguardas, denominado Módulo de Información de Salvaguardas para el Perú.

Asimismo, se presentará información adicional relevante respecto a las salvaguardas, como el vínculo entre las salvaguardas de Cancún, estándares sociales y ambientales del banco mundial y del fondo verde para el clima, dado los compromisos internacionales que el estado peruano ha asumido.

## **BIBLIOGRAFÍA**



“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

Son los documentos revisados para la elaboración del resumen de información, contemplará información oficial así como productos de consultoría generados en el marco de los proyectos que dan soporte al estado peruano en su fase de preparación para REDD+, así como información clave elaborado por actores involucrados en REDD+ relevantes para el resumen de información.

## **ANEXOS**

Otros documentos que contribuyan al desarrollo con mayor especificidad de algún ítem tratado en el resumen de información que ayude al mejor entendimiento del documento.

DOCUMENTO EN PROCESO